

**Аналіз регуляторного впливу  
рішення сесії Коломацької селищної ради  
«Про встановлення ставки  
туристичного збору на території  
Коломацької селищної ради на 2020 рік»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Коломацької селищної ради «Про встановлення ставки туристичного збору на території Коломацької селищної ради на 2020 рік» підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

**I. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.**

Прийняття рішення «Про встановлення ставки туристичного збору на території Коломацької селищної ради на 2020 рік» необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставки туристичного збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Таким чином, з 01.01.2020 року сплата туристичного збору повинна здійснюватися відповідно до рішення селищної ради «Про встановлення ставки туристичного збору на території Коломацької селищної ради на 2020 рік», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проблемою Коломацької селищної ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми направлені на забезпечення належного рівня проживання жителів громади.

Джерелом надходження коштів до бюджету Коломацької селищної ради є і місцеві податки та збори, які сплачуються суб'єктами господарювання зареєстрованими на території Коломацької селищної ради. Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі туристичного збору, покладені на органи місцевого самоврядування.

Податковим кодексом зобов'язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції селищної ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

Відсутність встановлених селищною радою ставок туристичного збору на наступний бюджетний рік, визначення об'єкта оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів не дозволить забезпечити надходження до міського бюджету, а також зробити прозорою та відкритою діяльність органів місцевої влади при здійсненні бюджетних процесів.

Враховуючи те, що Податковим кодексом зобов'язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішення та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення ставок туристичного збору, пропонується затвердити регуляторний акт «Про встановлення ставки туристичного збору на території Коломацької селищної ради на 2020 рік».

Основна мета даного регуляторного акта – це зміцнення дохідної бази бюджету громади та спрямування отриманих коштів від сплати збору на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури населених пунктів.

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення порядку справляння туристичного збору, на території Коломацької селищної ради у відповідність до чинного законодавства.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

| <b>Групи(підгрупи)</b>         | <b>Так</b> | <b>Ні</b> |
|--------------------------------|------------|-----------|
| Громадяни                      | так        |           |
| Орган місцевого самоврядування | так        |           |
| Суб'єкти господарювання        | так        |           |

Відповідно до Податкового кодексу України рішення місцевих рад щодо встановлення місцевих податків і зборів приймаються на один бюджетний рік, відповідно вирішити проблему шляхом використання ставок, встановлених рішеннями ради у попередні роки неможливо.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів оскільки чинним законодавством дане питання віднесене до повноважень органів місцевого самоврядування.

Для встановлення з 01.01.2020 року місцевого туристичного збору, з урахуванням статті 268 Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

## **II. Цілі державного регулювання.**

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі, основними цілями його прийняття є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- встановити ставки туристичного збору, які забезпечили б надходження до місцевого бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку;
- врегулювання правовідносин між Коломацькою селищною радою та платниками туристичного збору.

## **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.**

### **1. Визначення альтернативних способів.**

| <b>Вид альтернативи</b>                                                         | <b>Опис альтернативи</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1<br>Відмова від введення в дію запропонованого регуляторного акта | Потенційні платники податків залишаться без нормативного акта, що регулюватиме відносини між ними та Коломацькою селищною радою. Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки збору, що призведе до втрати можливості наповнити бюджету громади. Питання нарахування та сплати збору на території громади буде не врегульовано. |

|                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 2<br>Прийняття регуляторного акта – рішення селищної ради «Про встановлення ставки туристичного збору на території Коломацької селищної ради на 2020 рік» | З введенням в дію запропонованого регуляторного акта, відносини між платниками туристичного збору, органами податкової служби та органами місцевого самоврядування, з питань сплати туристичного збору, будуть упорядковані. Встановлення ставки туристичного збору дасть можливість забезпечити надходження до місцевого бюджету коштів у 2020 році та в подальшому враховуючи підвищення привабливості території громади для туризму дозволить збільшити обсяг надходжень та забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

### Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

| Вид альтернативи | Вигоди                                                                                                                                                                                                                      | Витрати  |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| Альтернатива 1   | відсутні                                                                                                                                                                                                                    | відсутні |
| Альтернатива 2   | Забезпечення відповідних надходжень до бюджету громади від сплати туристичного збору при подальшому підвищенні привабливості території громади. Посилення фінансових можливостей для задоволення соціальних потреб громади. | відсутні |

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди                                                                                                                                                                                                       | Витрати  |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| Альтернатива 1   | відсутні                                                                                                                                                                                                     | відсутні |
| Альтернатива 2   | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Підвищує привабливість території громади для туризму. | відсутні |

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник                                                                       | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--------------------------------------------------------------------------------|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0      | 0       | 0    | 0     | 0     |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків                             | 0      | 0       | 0    | 0     | 0     |

| Вид альтернативи | Вигоди                                    | Витрати  |
|------------------|-------------------------------------------|----------|
| Альтернатива 1   | Сплата податків за мінімальними ставками. | відсутні |
| Альтернатива 2   | Забезпечує досягнення цілей               | Відсутні |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та території громади для туризму. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями з метою подальшого вирішення соціально-економічних проблем. Забезпечує прозорі та зрозумілі умови з питань справляння туристичного збору. |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

|                | Бал результативності<br>(за чотирибальною<br>системою оцінки) | Коментарі щодо<br>присвоєння відповідного<br>бала                                                                                |
|----------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1 | 1                                                             | Потенційні платники податків залишаться без нормативного акта, що регулюватиме відносини між ними та Коломацькою селищною радою. |
| Альтернатива 2 | 1                                                             | Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.                                   |

| Рейтинг<br>результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати<br>(підсумок) | Обґрунтування<br>відповідного місця<br>альтернативи у<br>рейтингу                                                       |
|-----------------------------|-------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1              | відсутні          | відсутні              | Альтернатива є неприйнятною, насамперед через відсутність надходжень до бюджету Коломацької селищної ради, що негативно |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                   |                                                                                                |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                   | вплине на фінансування видатків бюджетної сфери та на виконання соціальних програм громади     |
| <b>Альтернатива 2</b> | Підвищення рівня використання економічних ресурсів громади, що надасть позитивний ефект для її мешканців. Отримання надходжень до місцевого бюджету та в подальшому враховуючи підвищення привабливості території громади для туризму дозволить збільшити обсяг надходжень і надасть можливість здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень. | Суб'єкти господарювання будуть платити збір за ставками згідно рішення Коломацької селищної ради. | Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. |

| <b>Рейтинг</b>        | <b>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b> |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Альтернатива 1</b> | Потенційні платники податків залишаться без нормативного акта, що регулюватиме відносини між ними та Коломацькою селищною радою. Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки збору, що призведе до втрати можливості наповнити бюджету об'єднаної територіальної громади. Питання нарахування та сплати збору на території Коломацької селищної ради буде не врегульовано. | X                                                                                 |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Альтернатива 2</b> | Прийняття даного регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей, а саме, встановлення запропонованих ставок, які забезпечать рівне для всіх платників збору конкурентне середовище; підвищиться рівень використання економічних ресурсів громади, отримання надходжень до місцевого бюджету і можливість здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень та забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. | На дію цього регуляторного акта можуть вплинути:<br>1.Зміни в чинному законодавстві.<br>Приведення регуляторного акта у відповідність з законодавчою базою у разі скасування або зміни ставок туристичного збору, вплине на суму його надходжень до бюджету громади.<br>2.Збільшення або зменшення податкових агентів – платників збору, що призведе до збільшення або зменшення надходжень коштів до бюджету громади для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування. |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

На даний час немає об'єктивних обставин, які б перешкоджали впровадженню та виконанню вимог цього регуляторного акта органами влади, фізичними і юридичними особами, запровадження регуляторного акта не передбачає заподіяння шкоди у наслідку його дії.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Основним завданням запропонованого проекту рішення є зміцнення ресурсної бази місцевого бюджету та упорядкування відносин між органом місцевого самоврядування, податковою інспекцією та фізичними/юридичними особами з питань сплати туристичного збору, дотримання вимог податкового законодавства.

З метою реалізації поставленого завдання пропонуються наступні способи:

- встановити ставки туристичного збору, на території Коломацької селищної ради;
- забезпечити інформування громадськості громади про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на офіційному сайті Коломацької селищної ради.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв'язання визначеної проблеми, а саме:

- встановлення запропонованих ставок;
- дотримання вимог податкового законодавства.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- прийняття рішення селищної ради «Про встановлення ставки туристичного збору на території Коломацької селищної ради на 2020 рік»;
- оприлюднення проекту рішення з метою отримання зауважень та пропозицій;

- оприлюднення даного регуляторного акта у засобах масової інформації;
- здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від збору.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів оподаткування не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території Коломацької селищної ради та має термін дії один рік. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння місцевих податків і зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- обсяг надходжень туристичного збору, до селищного бюджету, грн.;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу.

У рамках зазначених методів відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до селищного бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

**Голова постійної комісії**

**Т.В.Обихвост**