

**Аналіз регуляторного впливу
рішення сесії Коломацької селищної ради
«Про затвердження ставок єдиного податку для
суб'єктів підприємницької діяльності – фізичних осіб на
2020 рік на території Коломацької селищної ради»**

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України міські ради встановлюють місцеві податки і збори.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території Коломацької селищної ради єдиного податку на 2020 рік.

Проблемою є те, що в разі не встановлення селищною радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати єдиного податку, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава. Органи місцевого само-врядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади пропонується прийняття рішення селищної ради “Про встановлення єдиного податку на території Коломацької селищної ради”, так як проблема встановлення ставок не може бути розв’язана ринковими механізмами.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

- виконання вимог чинного законодавства;
- врегулювання правовідносин між Коломацькою селищною радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку;
- встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до селищного бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку громади.

Ш. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (мінімальні ставки податку для суб'єктів господарювання)	Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2020 році.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України та встановлення ставок для платників єдиного податку	Сталі надходження до селищного бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2020 році.
Альтернатива 2	Сталість надходжень до бюджету громади без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність додаткових коштів на виконання програми соціально-економічного розвитку громади та інших видатків
Альтернатива 2	Виділення додаткових коштів з селищного бюджету на програми соціально-економічного розвитку громади та інші видатки	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	151	151
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання – платники податку будуть сплачувати податок за мінімальними ставками	Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.
Альтернатива 2	Відсутні	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Коломацької селищної ради.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.
Альтернатива 2	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Коломацької селищної ради.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Рішення про встановлення єдиного податку на 2019 рік не буде діяти у 2020 році, що значно зменшить надходження до бюджету. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до 2021 року.
Альтернатива 2	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України та встановлення ставок для платників єдиного податку	Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Коломацької селищної ради без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.
Не прийняття регуляторного акта (мінімальні ставки податку для суб'єктів господарювання)	Для органа місцевого самоврядування вигоди відсутні. Суб'єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок за	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за	Рішення про встановлення єдиного податку на 2019 рік не буде діяти у 2020 році, що значно зменшить надходження до селищного бюджету. Громада не отримає належного

	мінімальними ставками.	мінімальними ставками, що суттєво зменшить надходження до місцевого бюджету.	фінансування програм соціально-економічного розвитку та інших видатків
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України та встановлення ставок для платників єдиного податку	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.		Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.
Не прийняття регуляторного акта (мінімальні ставки податку для суб'єктів господарювання)	Рішення про встановлення єдиного податку на 2019 рік не буде діяти у 2020 році, що значно зменшить надходження до селищного бюджету. Громада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку інших видатків.		-

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення єдиного податку на території Коломацької селищної ради» з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Отримання пропозицій щодо встановлення ставок оподаткування.
3. Встановлення ставок єдиного податку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2020 року по 31.12.2020 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні показники:

Назва показника	2018 рік (факт)	2019 рік (планування)	2020 (прогноз)
Надходження до місцевого бюджету єдиного податку (крім платників IV групи оподаткування), тис. грн.	2 300,0	2 658,0	3 000,0
Кількість платників єдиного податку (крім платників IV групи оподаткування), чол.	150	150	160

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до селищного бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Голова постійної комісії

Т.В.Обихвост